

英国新冠调查启动声明

2021年12月，我被任命为英国新冠疫情公共调查委员会主席。首相在与公众以及苏格兰、威尔士和北爱尔兰政府协商后，于2022年6月28日确定



了本调查的权限范围。我今天郑重发表这一声明，宣布调查委员会开启，并阐述我的工作方法。

新冠疫情无一例外地影响了我们所有人。有些人遭受的影响更为严重。有人承受着丧亲之痛却无法恰当地缅怀哀悼。儿童和年轻人失去了受教育的机会。许多企业倒闭了。公众身体和精神健康受到了伤害。人们感到孤立无援。尽管生活终于开始恢复正常，但疫情仍在我们身边，许多人仍在遭受痛苦。受难最深的民众希望了解，在当时是否有办法防止或减少他们的痛苦。这正是本调查委员会成立的原因。

我在担任法官时，面对的是事实和证据。我因此也希望将已知的疫情相关事实作为出发点。

7月15日最后更新

2019年12月31日，世界卫生组织获悉，在中国湖北省武汉市发现一组不明原因的肺炎病例。随后在病人样本中发现了一种新型的冠状病毒。新冠病毒感染迅速蔓延。2020年3月11日，世界卫生组织将新冠肺炎定性为全球大流行病。英国的最初两名患者于2020年1月30日在约克确诊新冠。2020年3月，病毒在欧洲造成的疾病和死亡急剧上升。意大利等国家纷纷出台了限制人员流动的严格措施。

2020年3月11日，时任英国政府财政大臣在当年年度预算中宣布了一项120亿英镑的紧急支持计划，帮助英国应对病毒的预期影响。5天后，首相敦促英国所有人在家工作，停止与他人的非必要接触，避免去酒吧和餐馆，从而为英国抗击疫情赢得时间。3月17日，财政大臣宣布了3300亿英镑的政府支持贷款和200亿英镑的减税和补助，帮助面临倒闭威胁的公司。3月18日，政府宣布从该周末开始关闭学校。3月20日，财政大臣宣布，政府将支付面临被裁员风险的工作人员的部分工资，最高达80%。

3月23日，首相宣布对英国全体公众的日常生活进行严格限制。后来被称为第一次全国封锁。公众只能在购买食品、锻炼身体、满足医疗需求或为弱势人群提供照料的情况下离开家，只有无法在家工作的情况下才能前往工作场所。个人防护设备（PPE）的采

购和供应成为国家级问题。

随后的几个月里出现了大量新冠相关的死亡（官方统计称，自2020年3月9日以来，有超过18万例死亡涉及新冠疫情¹）。企业和学校关闭，可以在家工作、上课的人开始居家工作和上学。国家借入巨额资金以提供支持。大型活动被取消或推迟，参加葬礼和宗教活动受到严格限制。在和平时期对英国生活的各个方面施加这些限制是前所未有的。

随后，封锁的具体措施逐渐放松，在当年全年及次年，有些限制措施又重启，包括在2020年10月和2021年1月进行两次封锁。2020年12月，开始接种第一批新冠疫苗，随后几个月和几年展开了大规模接种计划。到2022年春天，英国4个地区对国民生活的限制开始放宽。当然，我们希望新冠疫情的最坏影响已经过去，另一场大流行病不会立即到来。但我们无法确定。

本调查正是在这种背景下设立的。

1

<https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/birthsdeathsandmarriages/deaths/bulletins/deathsregisteredweeklyinenglandandwalesprovisional/weekending1july2022>

- 2022年7月13日

7月15日最后更新

我的工作和本**调查组**的**任务**是考察并**报告**英格兰、威尔士、**苏格兰**和**北爱尔兰**对这一疫情的**准备**和**应对**情况。首相上个月制定的**权限范围**为**调查委员会**所要**调查**的问题提供了**大纲**。**权限范围**涉及广泛，与其**调查对象**的**规模**是相**适应**的。

因此**这项工作****任务**艰巨，需要大量的**时间**和**成本**方可妥当完成。成立**调查委员会**的决定不是我做出的，但我**对其行为**负有**责任**。我决心尽可能**彻底**和**有效地**开展**调查**，同时牢记**调查委员会**的广泛**职权范围**，并确保**调查过程**必须**严格**和**公正**。面对如此广泛的**调查范围**，我必须不留情面。**调查委员会**不可能**传唤**与每个事件、**问题**或重大决定有关的每个**证人**，因此我们必须把重点放在**关键问题**上。

本**调查**的目的之一是对整个英国的抗疫**历程**进行**事实性**的叙述。另一个目的是吸取教训，为英国未来的大流行病**准备**工作提供参考。我决心尽快开展并完成**这项调查**工作，以便我们能赶在另一场大流行病**发生**之前吸取教训。

本**调查**是根据2005年《**调查法**》设立的法定**调查**。这意味着**调查**必须**公开进行**，同时必须遵守为**保护**公共利益免受**伤害**和**损害**的**风险**而设置的任何限制。我将根据我的法

定义**义务**，公正、公开地**进行调查**。我将确保最密切参与**调查**工作的人士和更广泛的公众群体定期收到有关**调查进展**的最新信息。

我有权从英国的四个地区**获取证据**，并强制要求出示文件和**证人**出庭。我将按照要求公平**对待**所有**证据**持有人和**证人**。但**同样地**，我将毫不犹豫地**向阻碍调查委员会执行任务**的任何个人或**组织**表明我的**观点**。

与此同等重要的是清楚地**说明**我**无权**开展哪些工作。我的**职责**是**查明事实**，确定不足**之处**（以及**值得肯定之处**），并**建议**英国**必须**从**这场**大流行病中吸取哪些**教训**。我**无权**对任何人**进行**刑事或**民事诉讼**，更无法**针对**其在大流行病方面的**作为或不作为**进行**罚款**或**监禁**。

现在我想**转向**对**本次调查**至关重要的其他信息来源；**倾听**公众的**经历**、利用研究成果、与**专家**沟通，从而尽可能广泛地收集**意见**。

权限范围要求**调查委员会**认真听取和**考虑****丧亲**家庭和其他因疫情而遭受**困难**或**损失**的人的**经历**。这项**任务**意义重大。**调查组**将以多种不同方式**进行调查**，包括将于今年晚

7月15日最后更新

些时候开始的“倾听活动”。

倾听活动对调查委员会具有巨大的价值。通过这一活动，我们可以收集整个英国的疫情经历，包括来自受影响最严重的人群和代表不足的人群的声音。通过这一活动，公众可以有机会与调查委员会分享其经历，而不需要提供证据或参加公开听证会。这样，只要愿意，每个人都会感到可以为调查委员会做出贡献，并得到倾听。我的团队已经开始研究如何使这一工作尽可能方便开展，例如通过线上方式以及在英国各地开展对话。

分享给调查委员会的经历将得到分析，并形成报告，使其中的主题得以凸显。尽管公众的个人经历不是本次调查的对象，但公众可以对调查委员会畅所欲言，没有任何限制。这样，我们应该可以更多地了解疫情对丧亲者、对健康和社会护理人员和全职护理者、对企业、员工、职业和生计、对刑事司法系统、对儿童、对学术成就以及对四个地区不同社区的影响。

调查委员会还将回顾世界各地有关新冠疫情的现有研究，从而帮助理解英国针对疫情的准备和反应。调查委员会还将亲自委托研究需要新学术分析的领域。调查委员会考察的研究内容将酌情在其程序中披露，并在调查委员会网站上公布。

我将任命科学家和其他专家小组来帮助调查委员会开展工作，涵盖一系列不同的主题和观点。这一点非常重要，有助于确保调查委员会充分利用现有的专业知识中获益，并了解关键的科学和经济方面对疫情的各种不同观点。本调查是一项独立的事实调查工作。本调查不做任何假设，以证据为主导。专家组将承担创建联合报告的任务，列出他们在受托协助的主题上有哪些方面同意和不同意。这些报告可被用作证据。作为调查委员会主席，由我来决定对此类报告的采信程度。

领导调查工作的团队已经确定了一些主题，我们将委托研究并寻求专家意见。我将在整个调查过程中，进一步说明针对研究和专家建议的计划做法。我们将收集这些经历、报告、数据和研究，为调查委员会的调查工作提供信息，并为公开听证会做准备。

正如我之前提到的，**调查委员会的权限范围**很广，要求很高。对如何最好地收集和**审查证据**、从而确保**调查最终**可以得出有力和公正的**结论**，我们进行了大量思考。

为了处理**权限范围**所涉及的疫情的许多不同方面，我决定将其分为若干**模块**。我将指派**团队**驻扎在英国各地，对每个**模块**进行**调查**。他们将获取并分析证据，为**调查委员会**的核心参与者提供相应文件，并能够**为公开听证会做准备**。各**团队**大体上将平行开展工作。然后，我将就每个**模块**逐一举行公开**听证会**。

首相提到他希望再任命两名**委员会成员**，协助我听取**证据**并作出**结论**和建议。但是，我不希望因此任命而耽误**调查**工作。由此，我已指示**调查组**继续筹备相关**模块**。

各个**模块**将依次公布和启动。希望在**调查**中**发挥**正式作用的人士将受邀进行**申请**成为每个**模块**、而非整个**调查**的“核心参与者”。我意识到一些个人、**团体**和**组织**可能会**申请**并成为多个**模块**的核心参与者。尽管如此，通过划分**模块**的方式安排**调查**工作并分配核心参与者，可以确保每个**模块**尽可能地易于管理、并尽可能地高效运行。我邀请**申请者**尽可能与其他有类似兴趣的人**进行组合**，从而确保希望**申请**成为核心参与者的

人和组织的数量可控。

我将在今年启动前三个模块并举行初步听证会，并在2023年春末开始举行实质性的公开听证会。

模块1将于今天启动。该模块将考察新冠疫情的风险在多大程度上得到了适当识别和规划，以及英国当时是否为疫情可能发生的情况做好了准备。该模块将研究英国对全系统民事紧急情况的准备情况，包括资源配置、风险管理系统和大流行病准备。该模块将仔细审查政府与规划有关的决策，并寻求从早期事件、模拟以及国际对比中总结经验教训。

我计划在9月举行该模块的第一次初步听证会。模块1的全面公开听证会将在明年春季开始。申请成为模块1核心参与者的程序也于今日启动。申请截止日期为8月16日。

模块2将分为几个部分。第一部分将着眼于英国的核心政治和行政治理及决策。这一部分会涵盖英国对新冠疫情的最初响应，考察中央政府的决策，包括政治官员和公务员的表现，以及与苏格兰、威尔士和北爱尔兰政府、地方政府和志愿/社区部门关系的有

7月15日最后更新

效性。该部分将研究非**药物干预**的决策（意即，**封锁**和所有其他限制和要求），以及**科学专业知识**、**数据收集和建模**、**政府和公共卫生沟通**的使用，包括**行为科学**、**信息传递**和**信心保持**，以及**议会监督**和**监管控制**。

模块2从全英国（同时也包括**英格兰**）的角度考察**问题**后，**模块2A**、**2B**和**2C**将从**苏格兰**、**威尔士**和**北爱尔兰**的角度考虑**同样的总体性和战略性问题**。**模块2A**、**2B**和**2C**将分别在**苏格兰**、**威尔士**和**北爱尔兰**进行。

尽管在**Pooler勋爵**的领导下**苏格兰**已经成立了一个**调查委员会**，研究下放给**苏格兰政府**的**事项**（此外**威尔士**和**北爱尔兰**仍有可能成立**调查组**），但我的**调查委员会**的**职权范围**涉及整个英国。根据《2005年**调查法**》的相关条款和我的**权限范围**，我将不可避免地要**考虑**中央政府保留**事项**和**分权事项**中的重叠部分。然而，如果**调查**在之后的**模块**中重新涉及到每个**分权地方**，并考察在**模块2A**、**2B**和**2C**中没有涉及的问题时，我计划在**苏格兰**相关**事项**上，尽可能多地将**分权问题**留给**苏格兰调查委员会**处理。

这样，我的首要**考虑**就是让全英国公众清楚地知道哪个**调查委员会**负责考察哪些具体**问题**。我还必须**考虑**被要求提供**证据的组织**和个人，并让他们相信，不同的**调查委员**

7月15日最后更新

不会重复要求提供相同的材料。当我的调查委员会调查与苏格兰、威尔士和北爱尔兰具体相关的问题时，我将寻求尽量减少与这些地区政府开展的任何调查、证据收集和报告的重复。

调查委员会的公开听证会将设在伦敦，但也将安排时间听取关于英国四个地区各自对疫情的响应及疫情造成影响~~的~~证据。

调查委员会将于今年8月底启动模块2，并在秋季举行第一次初步听证会。该模块的公开听证会将于2023年夏季在伦敦开始。模块2A、2B和2C将在此后开展。

模块3将研究新冠的影响、以及政府和社会对其响应所造成的影响，包括对医疗系统、患者、医院和其他医疗工作者和工作人员的影响。在众多问题中，这一模块将调查医疗保健系统和治理、医院、初级保健（包括全科医生和牙医）、对国家医疗服务系统积压和非新冠治疗的影响、疫苗接种计划对医疗保健服务供应的影响以及长新冠的诊断和支持。

这些只是**调查委员会**将要**调查**的前几个模块。**调查委员会**将在未来几个月内公布更多有关**后续模块**的信息。总体来说，**这些模块**可能涵盖英国全国的“**系统**”和“**影响**”**问题**，包括：英国全国的**疫苗**、**医疗**和**抗病毒治疗**、**护理部门**、**政府采购**和**个人防护设备**、**检测**和**追踪**、英国各地的**政府商业**和**财政响应**以及**对商业部门**的影响、**健康不平等**和**新冠的影响**、**教育**和**儿童及年轻人**以及**新冠对公共服务**和其他公共部门的影响。

我重申我在**权限范围**中的**承诺**，即在**调查**中，**不平等**问题将是**调查委员会****调查**的重点。

我知道**许多人都希望知道何时能够获知我的结论和建议**。得益于**调查**的**模块化推进**，我可以定期**发布报告**。我计划确保**报告集中在关键的分析、发现和建议上**，并以**平实的语言编写**，从而让**希望阅读这些报告的人容易理解**。在我向**个人或组织提出建议时**，我希望他们**进行考虑**并**迅速作出反应**，从而确保英国尽可能**做好准备应对下一次大流行病**，**保护人民的生命**。**调查委员会**将在其任期内**监测**所提出**建议的执行情况**。

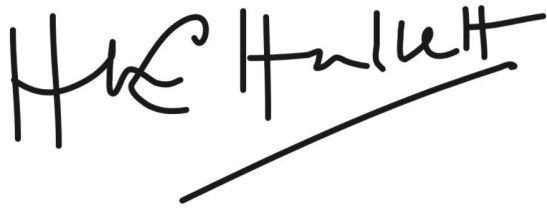
最后，我想回到我最初所说，再次强调这次调查对受难最深人群的重要性。在今年早些时候的公众咨询中，我在与在疫情期间丧亲的家庭会面时，震惊于他们所遭受的毁灭性损失。当时的限制措施又导致他们无法恰当哀悼，雪上加霜。我知道其他人也因新冠疫情而遭受了重大损失，每个人的生活都在某种程度上发生了改变。就我而言，我将尽最大努力，让本次调查能够认知到这种痛苦，并寻求减少其他人在未来以同样方式受苦的可能性。

鉴于我的调查范围之广，本次调查的速度可能无法满足某些人群的预期。但我仍将坚持。我决心确保调查委员会能够获得所需的证据，并在会见证人之前，有时间对这些证据进行适当分析。我将努力确保各模块的顺序是合理的，并构建疫情的图景；这一顺序无法让所有人满意，但我认为这样可以充分深入地研究我认为需要仔细研究的每一个问题。

本次调查提供了机会让我们反思英国在新冠疫情期间所发生的一切，包括可以改进之处和应对得当之初，让我们能够更好地应对未来的任何大流行病。

这也是就新冠疫情对英国各地人民的破坏性影响留下长期记录的机会。

最后，调查委员会和我将努力找到以尽可能尊重和适当的方式纪念逝者。

A handwritten signature in black ink, appearing to read "H. E. Hunt". The signature is written in a cursive style with a long horizontal stroke underneath.